

---

2016년 제1차

# 도민평가단 정기회의 개최결과

---

2016. 3.

# 2016년 제1차 도민평가단 정기회의 개최결과

도지사 공약 추진상황에 대한 도민평가단 정기회의 개최 결과정리 및 후속조치를 차질없이 추진하고자 함.

## I | 개 요

- 일시/장소 : 2016. 3. 25.(금) 14:00 ~ 16:30 / 서재필실
- 참 석 : 45명(주민평가단 25, 관계 공무원 20)
- 주요내용
  - ① 보고안건
    - 도민평가단 분과위원회 구성·운영계획(안)
    - 도지사 공약(76건) 추진상황
      - 지난회의 시 평가단의 주요의견에 대한 조치결과 포함
  - ② 승인안건
    - 도지사 공약 실천계획 변경(안) 심의\*
    - \* 33건 변경(민간 투자 지연 2, 국가계획 변경 15, 목표량 변경 2, 입법지연 3, 지역주민 의견 반영 5, 평가지표 계량화 등 6)

## II | 회의 결과

### ① 분과위원회 구성·운영 계획

- 구 성 : 5개 분과(분과별 10명 내외), 50명
- 위 원 장 : 분과위원 중 호선 \* 임기 : '18. 6. 30.까지
- 기 능 : 도정 주요현안 및 공약 등에 대한 현장평가 계획 수립 및 실시, 결과 보고 등
- 회 의 : 연 1회 현장평가, 분과위원회 또는 단장이 필요하다고 인정하는 경우 임시회 개최
- 의결사항 : 재적위원 과반수 출석, 출석위원 과반수 찬성으로 의결

< 당초(안) >

< 확 정 >

분 과 명	분 과 명	평가대상 실·국
단장 (1명)	단장 (1명)	-
안전행정환경 (10명)	안전행정환경 (9명)	대편인실, 도민소통실, 감사관실, 기획조정실, 도민안전실, 자치행정국, 동부지역본부, 공무원교육원
경제관광문화 (10명)	경제관광문화 (11명)	F1대회지원담당관실, 국제협력관실, 일자리정책실, 관광문화체육국, 경제과학국
복지여성 (10명)	복지여성 (9명)	여성가족정책관실, 보건복지국, 보건환경연구원
농수축산 (10명)	농림해양수산 (11명)	농림축산식품국, 해양수산국, 해양수산과학원, 농업기술원
건설소방 (9명)	건설소방 (9명)	건설도시국, 소방본부

○ 현장평가 절차

- (계획수립) 도정 주요현안 및 도지사 공약 등에 대한 사업 선정, 현장평가 일정 등
  - ※ 사업부서는 분과위원회에 현장평가 전 사업설명서 제공(최소 3일전)
- (현장평가 실시) 주관 부서 및 분과위원회 일정 협의
- (결과보고) 분과위원회는 도민평가단에 현장평가 결과 보고
  - 현장평가를 통해 도출된 문제점에 대한 개선대책
  - 세부 부문별(중요도, 이해도, 노력도, 효과성, 만족도 도출) 의견 수렴
- (평가결과 활용) 정책 건의사항, 시정이 필요한 사항, 여론 수렴 결과 등을 관계부서의 검토를 거쳐 도정에 반영되도록 노력, 반영결과 차기 평가단 회의시 서면 보고

○ 현장평가 실시

- (집결 및 이동) 개인별 현장에 집결할 수 있도록 사전 안내
- (현장평가 실시) 현장평가 대상 사업 추진부서장(팀장) 현장 안내
- (현장평가 결과토의) 분과위원장 주재 현장평가 결과 논의(문제점에 대한 제안 등) 및 설문지 작성

## 2 도지사 공약(76건) 추진상황 보고

구 분	건수	완 료			추진 중		
		소계	완료 종결	완료 후 계속추진	소계	정상 추진	일부 추진
공 약	76	20	5	15	56	50	6
'15년 까지 실적	목표달성	65	20	5	15	45	2
	일부달성	11	0	0	0	11	4

※ '15. 6. 30.이후 완료된 공약 10건 중(10건 → 20건)

## 3 도지사 공약 실천계획 변경(안) 승인 : 원안가결

○ 근거 : 「전라남도지사 공약사항 관리조례」 제5조

○ 변경대상 : 76개 공약 중 33건

- 경기침체에 따른 민간 투자 지연(2건)

- 광양제철~여수산단 해저터널 구축 지원 : 국제유가 하락에 민간투자 지연
- 중국관광객 유치 활동 전개 : 면세점, 크루즈선 입항 등 민간투자 지연

- 국가계획 변경 및 반영 지연(15건)

- 조선, 철강, 석유화학 등 주력산업 경쟁력 강화, 전력계통망 연결 추진 등

- 목표량 변경(2건)

- 작은 영화관(19개소 → 16개소), 경로당 태양광 발전(회춘공중목욕탕 확대 설치)

- 입법지연 등 법령 부재(3건)

- 수산물 수입개방 대응(수산업경쟁력강화기금), 광양항 육성(해안경제특구 지정), 1군 1소방서 설치(소방청사 설치시 보조금 지급기준 부재)

- 지역주민 및 유관기관 의견 반영(5건)

- 축산물 유통구조 혁신거점, 목포항 권역별 특화개발 추진 등

- 추진계획에 따른 평가지표 계량화 등(6건)

- 한빛 원전 안전성 확보, 지리산 「산림복합휴양단지」 조성 등

### 전라남도지사 공약사항 관리조례 제5조(실천계획의 변경)

- ① 실천계획 확정 후 재정여건 및 정책변화 등에 따라 부득이한 경우에는 실천계획을 변경할 수 있다.
- ② 실천계획의 변경이 필요한 공약사업에 대해서는 해당 공약사항 사업부서에서 도지사의 결재를 받아 변경할 수 있으며 변경 즉시 그 사유 등을 총괄부서에 제출하여야 한다.
- ③ 제2항의 변경이 필요한 공약사항은 필요시 전문가의 자문과 도민 설명회 등을 변경할 수 있다.
- ④ 변경된 실천계획은 전라남도 홈페이지 등을 통해 그 내용과 사유를 공개한다.

## ○ 공약 실천계획 변경 내역

연번	공 약 명	실·국	진행상황	변경내용
1	광양제철-여수산단 해저터널 구축 지원	경 제 과 학 국	정 상 추 진	민간투자 지원
2	중국관광객 유치활동 전개	관광문화체육국	정 상 추 진	
3	조선, 철강, 석유화학 등 주력산업 경쟁력 강화	경 제 과 학 국	정 상 추 진	국가계획 변경 및 반영 지원
4	백신산업 지원기반 집적화 추진	경 제 과 학 국	정 상 추 진	
5	미래 첨단 우주·항공산업 육성	경 제 과 학 국	정 상 추 진	
6	신재생에너지사업 본격 추진	경 제 과 학 국	정 상 추 진	
7	전력계통망 연결 추진	경 제 과 학 국	정 상 추 진	
8	수산업의 저비용·고소득 구조로 개편	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
9	저농약 대체 신규 인증제 도입	농림축산식품국	정 상 추 진	
10	대규모 어업기지 조성	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
11	수산물산지거점 유통물류센터 확대 조성	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
12	섬진강 기차마을 중심, 체류형 관광클러스터 조성	관광문화체육국	정 상 추 진	
13	삼포지구 모터스포츠산업 클러스터 조성	일자리정책실	정 상 추 진	
14	여수박람회장 사후활용 지원	해 양 수 산 국	일 부 추 진	
15	연륙·연도교 조기완공 및 착공	건 설 도 시 국	정 상 추 진	
16	무안국제공항 활성화	건 설 도 시 국	정 상 추 진	
17	공공형 산후조리원 설립	보 건 복 지 국	정 상 추 진	목표량 변경
18	영화관이 없는 지역에 「작은 영화관」 조성	관광문화체육국	정 상 추 진	
19	경로당 태양광 발전시설 설치	보 건 복 지 국	정 상 추 진	입법지원 등 법령부재
20	수산물 수입개방 대응	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
21	광양항을 세계적 항만으로 육성	해 양 수 산 국	정 상 추 진	지역주민 및 유관기관 의견 반영
22	1군 1소방서 및 119구조대 설치	소 방 본 부	정 상 추 진	
23	해상풍력발전의 메카 도약	경 제 과 학 국	정 상 추 진	추진계획에 다른 평가지표 계량화
24	축산물 유통구조 혁신거점 육성	농림축산식품국	일 부 추 진	
25	국립아시아전당과 연계한 문화·관광 활성화	관광문화체육국	정 상 추 진	
26	빛가람 혁신도시 활성화 방안	기 획 조 정 실	정 상 추 진	
27	목포항 권역별 특화개발 추진	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
28	친환경 인증 비용 농가 부담 경감	농림축산식품국	완료 후 계속추진	
29	농업정보 전담팀 운영	농 업 기 술 원	완료 후 계속추진	
30	섬·갯벌 등 관광명소 조성	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
31	첨단기술 도입 천일염 고급화·세계화	해 양 수 산 국	정 상 추 진	
32	지리산 「산림복합휴양단지」 조성(구례)	농림축산식품국	정 상 추 진	
33	한빛 원전 안전성 확보	도 민 안 전 실	정 상 추 진	

### Ⅲ

## 평가위원 주요 의견

### □ 지역경제 분야

- (윤용현 위원) '미래 첨단 우주·항공산업 육성'에 '지역전략사업에 연계한 무인기(드론) 산업'의 추진상황 누락 / 창조산업과
  - 무인기(드론)사업은 고흥이 '규제프리존'으로 지정되는 듯 하고 지역의 미래 사업에 중추적인 역할을 하는데 추진상황에 추가해야 함.
- ▶ 무인기 산업은 종합육성계획을 수립 중에 있으며 5월말 정도에 재정사업이 확정될 예정임. 차기 회의 때 반영토록 하겠음

### □ 농·축·어업 분야

- (최경필 위원) 현행법상 임야에 양식단지 조성은 불가하고, 대규모 양식단지 조성을 위해 개발허가도 불허하는 데, '해삼섬 육상양식시설 구축' 사업을 추진하기 전에 관련 규정의 정비가 선행되어야 할 필요가 있음 / 수산자원과
- ▶ '해삼섬 육상양식시설 구축'은 현행법 규정 범위 내에서 설치 가능한 진도 간척지에 3개소(5억원)를 시범적으로 추진할 예정임
- (박성현 위원) 전남의 수산물 생산량은 전국의 45%이나 고부가가치를 창출하는 가공은 경남에 비해 턱없이 부족한 15%에 불과함. 우리 지역에 수산물 가공 클러스터 조성 제안함. / 수산자원과
- ▶ 수산물 고차가공 중심의 수산업이 될 수 있도록 민선 6기 5대 핵심과제 중에 하나로 '해양수산 융복합 벨트'조성을 서부권에 추진 중에 있음.

## □ 관광·문화 분야

- (장재호 위원) 「가고 싶은 섬」사업은 접근성이 좋은 섬부터 시행, 한려해상 및 다도해해상 국립공원은 국립공원 계획대로 추진 제안 / 해양항만과
  - 섬을 좋아하는 마니아는 접근성에 관계없이 섬을 찾아오니, ‘가고 싶은 섬’ 사업은 접근성이 좋은 본도 인근의 섬을 선정하고, 접근성이 떨어지고 국립공원으로 지정된 섬은 국립공원 계획대로 추진하는 것이 마니아층을 확보하는 방안으로 보임.
  - 진도 관매도의 관광객 수를 보면, 관광객 유치를 위해 홍보도 하고 이벤트도 개최함에도 불구하고 접근성이 떨어져 20년 전의 관람객 수에 비해 줄어 들고 있습니다. 반면, 걸어갈 수 있는 ‘강진 가우도’의 경우 ‘섬 포럼’ 현장 견학 장소로 선정될 정도로 접근성이 좋아 많은 관광객들이 방문하는 관광지임.
- (박성현 위원) 중국관광객 유치를 위해 언어소통 등 인프라 확충 필요 / 관광과
  - 중국관광객이 전남의 상점이나 관광지에서 언어가 통하지 않는다는 말을 들음
- (임영규 위원) 군에서 작은 영화관을 직영할 경우 평생회원제 등 민간기관과 다른 차별화 전략을 통해 수요창출 필요 / 문화예술과
  - 대도시 인근 시·군의 경우 수요가 없어 작은 영화관을 조성하기 꺼려한다고 하니, 민간기관과 다른 차별화 전략을 통해 수요창출을 하면 좋을 것 같음
  - ▶ 수요 부족은 시·군의 입장이지 도의 입장은 아니며, 시·군에 작은 영화관이 들어서면 새로운 수요를 창출할 것으로 판단하고 작은 영화관 조성에 소극적인 시·군을 적극적으로 설득하고 있음.  
예) 전북의 대도시 인근 작은 영화관 운영
- (임영규 위원) 찾아가는 영화관 운영시 영화 상영전 마술 등 사전 공연으로 볼거리 제공 제안 / 문화예술과
  - 도서·벽지의 주민의 문화 수준 향상을 위해서는 ‘영화’라는 매체뿐만 아니라 마술 같은 공연예술도 필요하다고 생각함. 예) 영화 상영 전 간단한 마술 시연

- (장재호 위원) '남도 한바퀴' 관광 상품 수도권에 적극 홍보 제안 / 관광과
  - '남도 한바퀴'상품은 해가 갈수록 호응이 좋아지는 상품임. 파워블로거 등을 활용하여 수도권에 적극 홍보가 필요함.
- (장재호 위원) 수학여행 유치 관련 예산 확보 및 적극적인 유치활동 전개 필요 / 관광과
  - 수학여행을 연간 11천명을 유치한다고 계획하는데 관련 예산은 5천만원 밖에 되지 않아 도의 관심이 미약해 보임.(전북의 경우 수학여행 유치 관련 예산 약 2억5천만원)
- (박용섭 위원) 조성된 산림복합휴양단지를 관광상품으로 활용·홍보 제안 / 산림산업과, 관광과
  - 산림복합휴양단지 조성도 결국은 관광자원으로 활용을 위함임.
- (임영규 위원) 청자박물관의 국립 전환을 위해 도나 군의 적극적인 활동과 다양한 프로그램 개발 선행 필요 / 문화예술과
  - 문제점 및 대책에서 보듯 문체부는 광역적 입장에서 형평성을 고려하여 부정적인 입장임을 이해함. 예) 광주의 국립현대미술관 분관 유치
  - 그러더라도 도나 군이 적극적으로 개입하여 위원회 구성하고, 국립에 걸맞는 프로그램을 개발한 후 문체부에 전환 요구를 할 필요 있음.

## □ 지역개발 분야

- (박성현 위원) 연륙·연도교 건립시 선박의 입·출항(교각의 높이)을 고려 / 도로교통과
  - 인천항은 인천대교(교각의 높이) 때문에 10만톤 이상의 선박이 입·출항 불가
- (윤용현 위원) '무안공항 활성화'의 추진상황이 최종목표와 부합하지 않아 보임. / 도로교통과



- ▶ 무안공항 활성화는 광주공항과 무안공항을 통합하여 민간공항을 통합하여 최종목표 달성하는 것인데, 군공항 이전문제도 지연되고 있음. 그래서 무안공항을 자체적으로 활성화하기 위해 ‘국제선과 국내선 노선 확충’, ‘국제공항 인프라 확충’, ‘무안국제공항 비행 훈련센터 운영’을 추진하고 있음

## □ 환경의 보전 · 관리 분야

- (박성현 위원) 해양교통안전공단을 道내 설립 지속 추진 필요 / 해양항만과
  - 해양교통안전공단 설립과 운항관리사 신분을 선박안전기술공단으로 이관하고 운항관리자를 총원하는 것과는 무관해 보임
- ▶ 해수부에 해양교통안전공단 설립을 건의하였으나, 해수부의 부정적 입장으로 운항관리사 기능을 선박안전기술공단으로 이관하고 운항관리자를 총원하는 것으로 해운법을 개정하였음. 공단 설립이 가능하다면 우리 道내로 설립할 수 있도록 지속 추진하겠음.

## □ 도민복지 분야

- (박성현 위원) ‘주민참여예산제’ 확대 시행 제안 / 예산담당관실
  - 도민의 도정 참여기회를 확대하고, 도정활동의 투명성을 제고하기 위함
- (박성현 위원) 청렴도 향상을 위해 옴브즈만(민간사찰단) 제도 도입 제안 / 감사관실
  - 우리 도의 청렴도가 너무 낮아, 청렴도 향상을 위한 다각적인 방안이 필요함.

## IV

### 행정사항

- 보고회 시 평가 위원들이 제시한 주요의견에 대한 후속 조치 계획 제출(해당 실·과) : 4. 20.까지

분야별	주요의견(평가위원)	후속 조치상황(계획)

※ 후속 조치상황(계획)은 2016년 제2차 도민평가단 정기회의 시 평가단에 공식 보고될 예정이므로 반드시 현장 확인 등을 거쳐 성실하게 작성