

등록번호	정책기획관-15184
등록일자	2016. 12. 25.
결재일자	2016. 12. 25.
공개구분	대국민 공개

주무관	정책평가팀장	정책기획관	기획조정실장
심명섭	서형빈	안상현	전결 2016. 12. 25. 문금주
협조자			

2016년 하반기

도민평가단 정기회의 개최결과



전라남도
JeollaNamdo
[정책기획관실]

2016년 하반기 도민평가단 정기회의 개최결과

도민의 시각에서 공약과 쟁점사항을 점검한 정기회의 결과를 정리하고 후속조치를 차질 없이 추진하고자 함

I 개 요

- 일시/장소 : 2016. 12. 14.(수) 14:00 ~ 16:30 / 서재필실
- 참 석 : 61명(주민평가단 31, 관계 공무원 30)
- 주요내용
 - 2016년 도정 주요사업평가 결과 보고
 - 도지사 공약(76건) 추진상황 보고
 - 지난회의 시 평가단의 주요의견에 대한 조치결과 포함
 - 도지사 공약실천계획 현행화(안) 심의*
 - * 22건(중앙부처 예산 반영 6, 국회·중앙정부 및 유관기관 협의 6, 여건 변화 고려 7, 단순 조정 3)

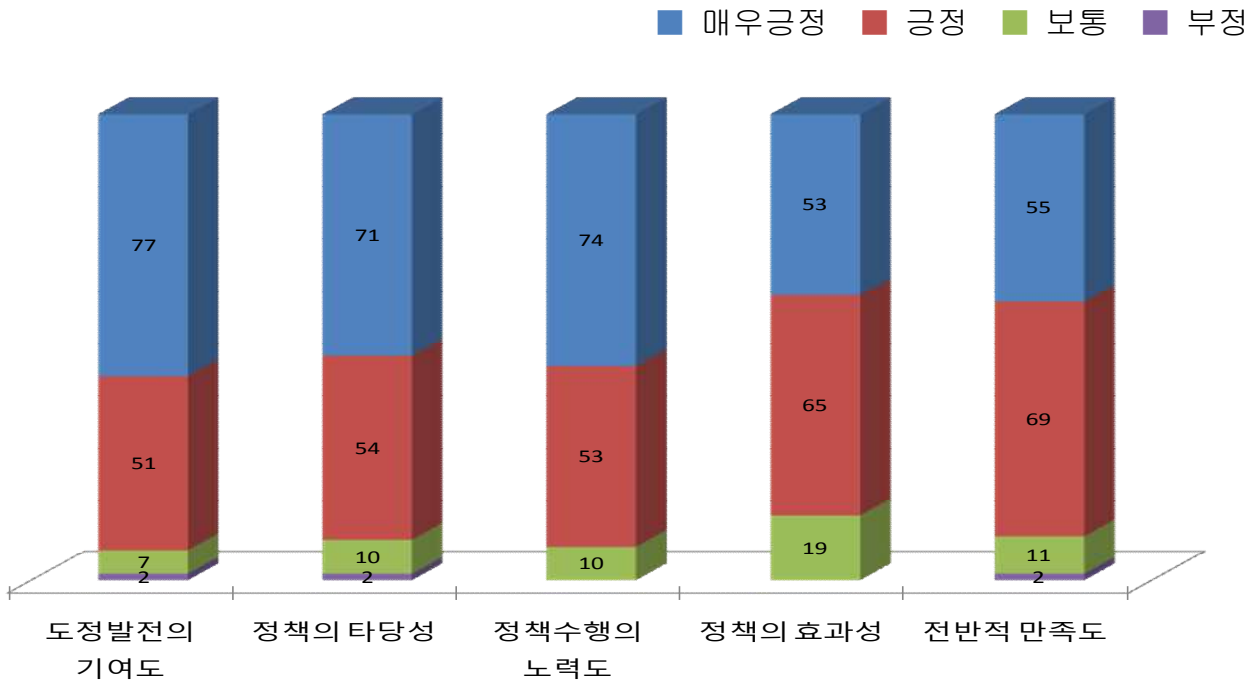
II 회의 결과

1 2016년 도정 주요사업 평가 결과 보고

- 기 간 : '16. 7 ~ 9월
- 대 상 : 22개 사업(서면 11, 현장 11) / (공약 8, 주요사업 14)
- 평 가 자 : 32명(단장, 분과별 5~7명)
- 평가방법 : (서면) 사업 추진현황 서면 검토 후 설문지 작성
(현장) 사업 추진현황 청취 및 현장확인,
질의·응답 후 설문지 작성
- 평가항목 : 도정발전의 기여도, 정책의 타당성, 정책수행의 노력도, 정책의 효과성, 정책의 전반적 만족도

○ 설문조사 결과

- 도정발전의 기여도 등 5개 항목이 전반적으로 긍정적으로 평가됨
- 특히, 도정발전의 기여도 등 3개 항목은 '매우 긍정'으로 평가됨



< 도정 주요사업 설문문항별 조사 결과 >

○ 운영성과

- 사업부서의 사업설명 및 현장* 안내, 도민평가단 위원들의 적극적인 질의와 정책제언으로 민·관의 소통의 장 마련

* 기존의 서면 중심 평가를 탈피하여 현장을 직접 보고 느끼는 생동감 있는 평가 실시

- 도민의 눈높이에서 도정을 평가하고 평가 결과를 정책에 반영하는 정책의 선 순환체계 기틀 마련

○ 운영상 문제점 및 개선방안

- 서면평가 대상사업에 대한 이해도와 만족도 저조
 - 비전문가인 일반도민이 서면으로 도정 주요사업을 이해하기 곤란
- * 설문조사 결과 '매우 긍정' 비율이 현장평가가 높음(현장 57.6%, 서면 39.4%)
- ▶ 현장 위주의 평가를 시행하되, 불가피하게 서면평가를 실시할 경우 사업부서의 사업 설명 실시

② 도지사 공약(76건) 추진상황 보고

구 분	건수	완 료			추 진 중		
		소계	완료 종결	완료 후 계속추진	소계	정상 추진	일부 추진
공 약	76	28	5	23	48	48	-

※ '15. 12. 31.이후 완료된 공약 8건 증(20건 → 28건)

③ 도지사 공약 실천계획 현행화(안) 승인 : 원안가결

○ 근 거 : 「전라남도지사 공약사항 관리조례」 제5조

○ 변경대상 : 76개 공약 중 22건

- 중앙부처 예산 반영 필요사업(6개)

- 빛가람혁신도시 활성화(산학연 유치지원센터), 삼포지구 모터스포츠산업 클러스터 조성(튜닝산업 국비지원액 조정) 등

- 국회, 중앙정부 및 유관기관과의 협의(6개)

- 농어촌교육발전특별법 제정 추진·수산물 수입개방 대응(입법노력), 고려 청자박물관의 국립박물관 전환(문체부 심사기준 강화) 등

- 여건 변화와 경제성(수요) 고려 사업(7개)

- 광양제철-여수산단 해저터널 구축 지원, 해상풍력발전의 메카 도약, 전력 계통망 연결 추진(저유가 등 경제성 약화) 등

- 단순 실천계획 조정(3개)

- 축산물 유통구조 혁신거점 육성(사업비 확정), 통합의학 활성화 거점 육성(한방산업진흥원 이관), 1군 1소방서 및 119구조대 설치(사업량 변경)

전라남도지사 공약사항 관리조례 제5조(실천계획의 변경)

- ① 실천계획 확정 후 재정여건 및 정책변화 등에 따라 부득이한 경우에는 실천계획을 변경할 수 있다.
- ② 실천계획의 변경이 필요한 공약사업에 대해서는 해당 공약사항 사업부서에서 도지사의 결재를 받아 변경할 수 있으며 변경 즉시 그 사유 등을 총괄부서에 제출하여야 한다.
- ③ 제2항의 변경이 필요한 공약사항은 필요시 전문가의 자문과 도민 설명회 등을 거쳐 변경할 수 있다.
- ④ 변경된 실천계획은 전라남도 홈페이지 등을 통해 그 내용과 사유를 공개한다.

○ 공약 실천계획 현행화 내역

연번	공 약 명	실·국	현행화 사유
1	빛가람혁신도시 활성화 방안 - 산학연 유치지원센터 국비 미반영 ▶ '17년 착공에서 '18년 착공목표로 조정	기 조 정 획 실	중앙부처 예산 반영 필요 사업
2	삼포지구 모터스포츠산업 클러스터 조성 - 튜닝산업센터 설계 변경 및 국비지원액 조정 ▶ 사업 기간 조정 및 장기과제 반영	일 자 리 정 책 실	
3	백신산업 지원기반 집적화 추진 - 산자부, 미생물실증지원센터 구축 일정 조정 ▶ 변경된 정부계획에 따라 일정 조정	경 과 학 제 국	
4	미래 첨단 우주·항공산업 육성 - 미래부, 과학로켓최적화 개발 등 사업일정 및 사업비 조정 ▶ 변경된 정부계획에 따라 일정 등 조정	경 과 학 제 국	
5	신재생에너지 사업 본격 추진 - 산자부의 사업계획 변경 및 공모사업 미선정 ▶ 사업시기 조정 및 대체사업으로 변경	경 과 학 제 국	
6	연륙·연도교 조기 완공 및 착공 - 국토부의 예산확보 등 진행상황에 따라 탄력 대응 ▶ 국가계획상 건설일정에 맞춰 지표 등 조정	건 도 시 설 국	
7	농어촌교육발전특별법 제정 추진 - 법 제정을 위한 전국 단위 범대책위 구성에 애로 ▶ 실천가능한 '입법 건의활동 전개'로 변경	기 조 정 획 실	국회, 중앙정부 및 유관기관 협 의
8	수산물 수입개방 대응 - 입법지연으로 수산업 경쟁력 강화기금 설치 지연 ▶ 연차별 확인지표 1년 조정	해 수 산 양 국	
9	무안국제공항 활성화 - 기재부, 수요부족을 이유로 활주로 연장 부정적 ▶ 국비 미확보에 따른 자원투자계획 조정	건 도 시 설 국	
10	국립아시아문화전당과 연계한 문화관광 활성화 - 전남 역사기록관 구축 지연(관련기관·단체간 갈등) ▶ '광주.전남 방문자센터 기능 확대 및 보강'으로 대체	관 광 문 화 체 육 국	
11	고려청자박물관의 국립박물관 전환 - 문체부의 강화된 심사기준에 부합하기 위해 장기간 소요 ▶ 승격건의서 발송 시기 변경('16⇒'17년)	관 광 문 화 체 육 국	
12	사회복지종사자 처우개선 - 시·군에서 조례 제정에 소극적 ▶ 공약이행에 영향이 없는 시군 '조례제정' 삭제	보 복 지 건 국	

연번	공 약 명	실·국	현행화 사유	
13	광양제철-여수산단 해저터널 구축 지원 - 경제성 악화로 민간투자 지연 ▶ 도의 역할을 '행정지원 강화'로 명확화	경과 학 제국	여건 변화와 경제성(수요) 고려	
14	해상풍력발전의 메카 도약 - 경제성 악화로 민간투자 침체 ▶ '해상 100MW'를 '육상 50MW'로 현실여건 반영	경과 학 제국		
15	전력계통망 연결 추진 - 정부는 민간 발전사업자 부담 입장 고수 ▶ 한전 주도의 민자사업으로 추진	경과 학 제국		
16	진도항 배후지 개발 - 경기불황 등으로 민간투자 및 2~3단계 개발 불투명 ▶ 배후단지 개발 필수시설인 '하수종말처리장' 건설로 대체	해수 산 양국		
17	중국관광객 유치활동 전개 - 중국 관련 대·내외 변수로 인해 중국관광객 감소 ▶ '크루즈선 유치' '전세기 운항' 목표 조정	관광문화국 체육국		
18	노후어선 현대화사업 추진 - 자금력 부족으로 희망어가 없는 상항(용자 90% 자담 10%) ▶ '어선안전사고 예방장비 보급사업'으로 추진	해수 산 양국		
19	영화관이 없는 지역에 「작은 영화관」 조성 - 지역 여건에 따라 건립에 소극적인 시·군 발생 ▶ 조성목표를 건립 희망시군으로 조정(16→10)	관광문화국 체육국		
20	축산물 유통구조 혁신거점 육성 - 농협중앙회의 사업 확정('16.12. 사업비 600억) ▶ 확정된 투자계획과 사업비로 지표 및 재원 조정	농림축산 식품국		단순 실천계획 조정
21	통합의학 활성화 거점 육성 - '전남한방산업진흥원', '한약진흥재단'에 편입 ▶ '한방산업진흥원' 관련사업비 제외	보복 지 국		
22	1군 1소방서 및 119구조대 설치 - 소방서 설치방법 변경(신축 → 건물 증축) ▶ 예산절감 및 공사순연에 따른 재원투자계획 조정	소방본부		

Ⅲ

주요 질의 및 의견

□ 지역경제 분야

- (김농오 위원) 해상풍력발전단지가 경제성이 있는지 의문이며, 해상풍력을 조성하더라도 기존의 자연경관을 파괴하지 않고 생태적인 여러 변수를 고려한 입지선정이 필요 / 에너지산업과
 - ▶ 해상풍력은 실질적으로 추진하는 사업자가 부재인 상황이며, 현재 포스코에너지, 한국원자력, 남동발전 등 몇 개 자회사가 SPC를 구성하여 입지, 환경 등을 포괄하는 경제성 분석 중임
 - ▶ 결과('17년 하반기)에 따라 추진 여부 결정되며, 시간은 걸리겠지만 '20년경 되면 해상풍력이 본격 착공될 걸로 예상함
 - ▶ '경제성 있음'으로 나오기 위해서는 해상풍력에서 전력을 끌어오는 송전선로가 전제되어야 하는데, 다행히 지난 11월 한전, 전남, 제주와 송전선로 구축 관련 MOU를 체결하였음

□ 농·축·어업 분야

- (천대진 위원) 해남에서 시작하여 전국을 강타하고 있는 AI(조류 인플루엔자)에 대한 대책 / 축산과
 - ▶ 황교안 권한대행 주재로 긴급 방역대책회의를 개최(12.14)하는 등 범정부적인 대책을 추진 중임
 - ▶ 우리 도는 해남에서 첫 발생한 이후 예비비 4억, 특별교부세 9억을 시군에 교부하였고, 방역에 최선의 노력을 경주하고 있음
- (최경필 위원) 수산생물 종자 연구개발을 해조류, 전복에 한정하지 말고 장기적인 관점에서 적극적인 투자 필요 / 해양수산과학원
 - 전남에서 수산업이 차지하는 비중을 볼 때 투자(4년, 70억)가 적음
 - ▶ 공약은 완도를 중심으로 양식하는 해조류와 전복에 대한 이행상황만 기재
 - ▶ 도에서는 지사님 공약과는 별도로 '수입대체 및 수출확대를 위한 5대 전략품목육성(~'20, 624억)'과 '기후변화대응 양식업 종합대책('17~'30, 3,063억)'을 추진 중임

□ 관광·문화 분야

- (김농오 위원) ‘도서종합개발계획’은 친환경적인 도서개발을 의미하는 ‘도서종합계획’으로 명칭변경 필요 / 해양항만과
 - ‘국토종합개발계획’이 친환경적인 성장을 의미하는 ‘국토종합계획’으로 명칭 변경
 - ▶ 「도서개발촉진법」에 의해 추진하는 도서개발사업*은 88년부터 10년 단위로 4차년도 계획 수립 중에 있음
 - * 열악한 도서지역에 선착장, 방파제 등 개발사업 위주로 추진
 - ▶ ‘도서종합개발계획’을 ‘도서종합계획’으로 명칭변경 하는 것은 행자부 질의를 통해 조정하겠음
- (김농오 위원) 섬의 난개발을 막기 위해 ‘섬 경관 조례’ 제정 필요 / 해양항만과
 - ▶ 「전라남도 경관 조례」와 상충여부를 검토한 후, ‘섬 경관 조례’를 신규 제정할 지, 기존 조례에 섬 분야를 포함할 지 검토하겠음
- (천대진 위원) 도에서 ‘섬의 날’ 제정 운동을 추진하고 있는데, ‘섬의 날’이 제정되면 섬의 발전방향에 대해 설명 부탁 / 해양항만과
 - ▶ ‘섬의 날’ 제정 관계는 시도지사협의회를 통해 행자부에 건의해 놓은 상태이며, ‘섬의 날’이 제정 될 수 있도록 적극 노력하겠음
- (임영규 위원) 사드 등 대내외 문제로 중국과의 관계가 경색인 상황에서 중국관광객 30만명 유치 방안 / 관광과
 - ▶ 중국의 ‘금한령’에 대해 한국관광공사를 중심으로 대책 회의를 개최(12.13.)
 - 중국 저가단체관광객에 대한 구조조정 계기로 활용하고, 중국 개별관광객 유치를 위한 홍보 추진
 - 일본, 싱가포르, 대만, 동남아 관광객에 대한 전면적인 홍보 추진
- (장재호 위원) ‘남도한바퀴’의 관광객 유치실적 67% 성장에 걸맞게, 관광문화해설사의 처우개선도 필요함 / 관광과
 - ▶ 관광문화해설사는 「관광진흥법」에 따른 자원봉사자로, 문체부 기준(40천원/일)에 따라 지자체별로 기준을 정하여 활동비나 실비 지원(전남 45천원/일)
 - 타시도 : 대구 38천원, 광주 37천원, 서울 30천원, 부산·인천·대전·경기 40천원
 - 도내 시군 : 신안 60~70천원, 장성 등 50천원

○ (김농오 위원) 세계친환경디자인박람회 지속 추진 건의 / 문화 산업디자인과

▶ 정책자문위원회 자문을 통해 규모와 개최시기를 결정하여 추진하겠음

* 국제농업박람회(홀수년도 개최), 국제수목화비엔날레(짝수년도 개최)

○ (김농오 위원) 국제회의 등 국제행사를 도내에 유치할 경우 전남도의 지원계획은? / 국제협력관실

- 광주광역시 같은 경우 디제이컨벤션뷰러라는 팀을 두어 국제행사 유치에 노력하고 있으며, 재정적인 지원을 포함한 다양한 지원을 함.

○ (장재호 위원) 숲 가꾸기 사업은 주민들이 원하는 사업이 될 수 있도록 설계 단계부터 주민과 업자간에 충분한 교감이 필요 / 산림산업과

- 숲 가꾸기 사업을 추진할 때 주민들의 의견이 반영되지 않고 업자들을 위한 사업을 추진하는 것 같음.

▶ 숲 가꾸기 사업 시행 전에 반드시 산주의 동의를 받아 국가 자격을 갖춘 사업자를 통해 산주의 의견을 충분히 반영하여 시행하고 있음.

▶ 다소 미흡한 부분이 없도록 사업자를 철저한 지도·감독하겠음

□ 지역개발 분야

○ (박성현 위원) ‘솔라시도 활성화를 위한 삼포지구 모터스포츠 산업 클러스터 조성’에 1,400억원의 도비가 투자되는데, 타당성이 있는지? / 기업도시담당관

- F1대회처럼 도의 재정에 부담이 되는 것은 아닌지 우려됨

▶ 모터스포츠산업 클러스터 조성 사업은 F1대회처럼 1회성 행사 이벤트 차원의 예산을 투입해서 적자를 보는 사업이 아니라 도의 미래전략 산업으로 자동차를 개조하는 튜닝산업과 자동차 부품 개발사업임.

▶ 국제규격에 맞게 지어진 F1경주장을 자동차 성능시험장으로 활용하여 전남의 새로운 미래 산업을 창출하고자 추진하는 사업임

▶ 대상사업은 중앙부처의 타당성 조사 결과 경제성이 있어 추진중임

○ (김농오 위원) 삼학도 내항 항만시설의 조속한 이전 추진
/ 해양항만과

▶ 내항의 어선이 북항으로 이전 할 수 있도록 목포수협에서 북항에 친환경수산종합단지를 조성 중에 있음. 단지 조성 후 내항의 어선을 신속히 북항으로 이전하고, 내항 본연의 목적인 크루즈부두와 마리나 항만으로서 역할을 할 수 있도록 추진하겠음.

○ (김농오 위원) 도서개발사업비로 설치된 연륙교가 노후되어 신규 교량이 필요할 경우 도서개발사업비를 사용할 수 있어야 함
/ 해양항만과, 도로교통과

- 교량이 설치된 섬은 10년이면, 육지로 취급되어 도서개발사업 대상이 아님
- 막대한 예산이 소요되는 교량을 시군 재정상황상 설치 곤란

▶ 교량은 도서개발사업으로 추진했다 하더라도 도로의 등급에 따라 관리청이 별도로 지정이 되며, 관리청*에서 주기적으로 정밀안전진단 등을 통해 유지관리에 최선을 다하고 있음.

* 고속도로(도로공사), 국도(국토부), 지방도(도), 군도 이하(시군)

○ (김농오 위원) 흑산공항 건설이 환경단체 반대에 부딪혀 추진 될지 불투명함 / 도로교통과

- 흑산공항 건설이 환경단체의 반대에 부딪혀 지연되고 있음

▶ 환경부 국립공원위원회에서 '국립공원 변경계획 심의'가 보류되어 흑산 공항 건설이 취소가 아니라 보류되어 있고, 환경과 관련된 여러 가지 지적들은 충분히 보완할 수 있으므로 '변경계획 심의'를 통과할 수 있을 것으로 판단함

* 서울-흑산도 통상 이동소요시간(현재 7시간, 흑산공항 조성 후 1시간)

□ **도민복지 분야**

○ (김농오 위원) 어린이집 설치뿐만 아니라 과감한 출산장려정책 필요 / 사회복지과

○ (백영애 위원) 사용자 입장에서 실용적인 어린이집 설치 필요 / 여성가족정책관실

- 법적 설립기준에 맞춰서 설치된 어린이집은 선생님들이 둘러앉을 자리도 없을뿐더러 아이들 이부자리 하나 널 공간도 없을 정도로 좁음
- 법적 기준 면적이 이용자의 요구에 미달할 경우 설치기준 변경 필요

▶ 국공립어린이집 신축시 설계단계부터 전문가(어린이집 원장 등)의 의견을 충분히 반영하겠음

▶ 「영유아보육법」에 규정된 법정시설기준(1인당 2.57㎡)을 이용자의 요구를 충족시킬 수 있도록 보건복지부와 지속적으로 개정 협의하겠음

○ (박병희 위원) 국공립어린이집을 확충에 국비가 지원되는데, 도지사 공약인지 확인 필요 / 여성가족정책관실

- 국비, 도비, 시군비가 투입되는 만큼 국가에서는 대선공약, 도에서는 도지사 공약, 시·군에서는 시장·군수 공약이라고 할 만한 사업인 것 같음

○ (임영규 위원) 제2남도학숙의 규모 / 청년정책담당관실

- 경남의 남면학사(400명, 347억) : 기숙사(지하1층~지상5층), 커뮤니티동(지상 3층)

□ 열린도정 분야

○ (윤용현 위원) 공약의 진척상황을 쉽게 알 수 있도록 목표달성도 또는 진척도를 정량화하거나 수치화 필요 / 정책기획관실

- 공약의 진척이 기술식으로 표기되어 있어 공약 진척상황을 알기 어려움

▶ 매니페스토 평가 기준(연차별 확인지표, 연도별 자원투자계획)에 맞춰 연도별로 추진상황을 작성하였으나, 최대한 정량화하여 작성하겠음

○ (김창훈 위원) 축제부분 뿐만 아니라 연말에 일시적으로 사용되는 예산도 낭비성 예산에 포함하여 관리 필요 / 예산담당관실, 감사관실

- 연말이면 도로 포장 등 다수 공사 발주
- 세워진 예산이니 무조건 연말까지 사용해야 한다는 관행 유지

▶ 예산이 낭비사례를 발견할 경우 도에 신고 요망, 사실관계를 확인하여 예산이 낭비되지 않도록 적극 노력하겠음

- (박성현 위원) 예산 낭비를 한 시군에 패널티를 주는 제도적 장치가 필요 / 예산담당관실
 - 목포 대양산단의 분양단가*가 높고 미분양시 목포시의 채무보증에 따라 분양대금 2,900억원을 목포시민이 부담해야 함.
 - * 대양산단 분양가가 평당 88만원인데 반해 전남도 24개 지역은 평당 30만원 이하임
 - ▶ 종합감사 및 특정감사를 통해 시군의 예산 낭비 주기적으로 점검하고 있으며, 그런 일이 발생하지 않도록 노력하겠음
- (박성현 위원) 주민참여예산제 활성화 필요 / 예산담당관실
 - 6,500억 재정규모의 목포도 주민참여예산제를 30건 이상 반영하는데, 6조4천억 재정규모의 전남은 3~4건의 주민참여예산만 반영
 - ▶ 도의 주민참여예산 대상은 2~3개 시군과 연계된 광역적인 것이나 전남 미래 먹거리와 관련된 것으로 발굴에 어려움이 있음
 - ▶ 내년에는 실효성 있는 예산들을 많이 발굴해서 최대한 반영하겠음
- (박성현 위원) 국가보조사업의 국비매칭비율에 재정자립도를 반영하도록 국가에 제도개선 건의 필요 / 예산담당관실
 - 재정자립도가 열악한 지자체는 매칭비율 때문에 국가보조사업을 가져올 수가 없음
 - ▶ 국비매칭비율에 지자체의 재정자립도가 반영될 수 있도록 지속 건의하겠음
- (공통) 올해 전남의 청렴도가 전국 최하위인데, 그 원인과 대책은? / 감사관실
 - ▶ 청렴도 측정 방식은 평균점으로 하는 것이 아니라 '총점에서 감하는 방식'으로 설문항목별로 구체적인 사례 작성하여 감점요인이 많았던 것 같음
 - ▶ 행정부지사님을 중심으로 전 공직자들이 공감대를 형성하여 정말 실효성 있고 획기적인 청렴대책을 마련 중에 있으며, 1월에 발표 예정임
- (박병희 위원) 청사에 들어할 때 신분증 검사를 하는데 주민들에게 딱딱하고 고압적으로 보여 개선이 필요 / 자치행정과
 - ▶ 청사 침입 사건*과 시험문제, 개발계획 등 각종 보안문서 보관으로 청사보안이 강화되는 추세이며, 중앙부처로부터 강화 지침이 시달됨
 - * 지난 4월 공시생이 인사혁신처에 침입하여 시험문제를 유출하려다 못하고 성적을 조작한 사건
 - ▶ 다음 도민평가단 회의 개최 시, 직원을 배치하여 위원님들의 출입에 불편이 없도록 세심히 배려하겠음

IV

행정사항

- 보고회 시 평가 위원들이 제시한 주요 질의 및 의견에 대한
 후속 조치계획 제출(해당 실·과) : 1. 5.까지

분야별	주요의견(평가위원)	후속 조치상황(계획)

※ 후속 조치상황(계획)은 2017년 상반기 도민평가단 정기회의 시 평가단에
 공식 보고될 예정이므로 반드시 현장 확인 등을 거쳐 성실하게 작성

- 회의 결과 홈페이지(공약사항)에 공개 : 1. 5.까지
 - 2016년 도정 주요사업 평가 결과
 - 2016년 상반기 도민평가단 주요 의견 조치 결과
 - 도지사 공약 추진상황
 - 공약실천계획 현행화

- 붙임 1. 정기회의 녹취록 1부.
 2. 정기회의 회의자료 1부. 끝.